



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 8950 del 2020, proposto da Valeria Peragine, rappresentato e difeso dagli avvocati Oreste Morcavallo, Luigi Pitaro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Oreste Morcavallo in Roma, via Arno, n. 6;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Consorzio Interuniversitario Cineca non costituiti in giudizio;

nei confronti

Eugenia Andreina Accardi, Simonetta Adolfo, Tosiani Giovanni, Lanzotti Carmen, Accardi Eugenia Andreina, Adamo Angela Chiara, Addeo Stefano, Addeo Luisa, Agenori Rosalba, Agosta Giuseppa, Alati Guglielmo, Albano Anna, Albano Mariarosaria, Albertazzi Daniela, Alesci Tiziana, Aliperta Florinda, Amante Anna, Amato Angela, Amendola Sonia, Andrei Simona, Ania Giuseppe Giancarlo, Aniello Roberta, Aprea Vincenzo, Ardillo Maria, Argento Carmela, Asti

Annachiara, Bacarella Elena, Baldassarri Amabilia, Barone Ines, Basili Luisa, Beatrice Amalia, Bellagamba Chiara, Bellatalla Edelizia, Bellucci Salvatore, Bertin Marina, Bertoglio Pierina Giovanna, Bigondi Barbara, Blundo Rosario, Bocciarelli Elena, Bodini Evaristo, Boerio Valentina, Borrelli Annunziata, Borsacchi Paola, Bossone Maria Maddalena, Botta Angela, Bottino Flora, Breda Lara, Bruno Irene, Bucciarelli Claudio, Buono Girolamo, Buscemi Concetta Eleonora, Bussola Maria Pasqua, Butera Maria Francesca, Buttini Giuseppina, Cacace Giuseppina, Cafasso Giuseppe, Caforio Giovanna, Cambrea Salvatore, Cammardella Antonella, Campanelli Nunzia, Canestrelli Maria Chiara, Capicchiano Rossella, Capodicasa Flavia, Caporaso Mirella, Caroli Paolo, Carota Franco, Carotenuto Vincenzo, Carretta Filippo, Carro Gerardo, Castiglione Roberto, Catalano Antonino, Catania Costantina, Cattedra Clementina, Cavaliere Bartolomeo, Cavallo Giovanna, Cedrone Claudia, Cherubini Katia, Cicala Daniela, Cicatello Rosaria, Ciccarelli Carla, Cipolletta Amelia, Coffaro Daniele, Cognetta Andrea, Colace Maria Teresa, Coladonato Sabina, Colella Giorgio, Collura Teresa, Colucci Paola, Comin Antonia, Consiglio Teresa, Coppola Rosa, Corbi Fabiola Paola, Corradini Giuseppe, Coruzzi Elisabetta, Cosentino Isabella, Costabile Rossella, Costantini Alessia, Costantino Ilaria, Criscitiello Vincenzo, Cristadoro Sara, Cutrona Maria Assunta, Damato Luisa, D'Angelo Miriam, D'Angelo Carmela, Daniele Alessandra, D'Avino Antonietta, De Agostini Flavia Cecilia, De Angelis Marianna, De Benedetti Antonio, De Crescenzo Maria Vittoria, De Cristofaro Maria Luisa, De Filippo Mario, De Luca Marina, De Lucia Procolo, De Stefano Maria, De Vito Fernando, De Vivo Assunta, Del Prete Angelo, Del Prete Rossella, Delli Paoli Bartolomeo, Desideri Giuseppe, Di Bartolomeo Paola, Di Biase Salvatore, Di Cosimo Federica, Di Diana Antonella, Di Guardo Angelo, Di Leo Lucia, Di Maria Iolanda, Di Mauro Paola, Di Nola Elvira, Di Nuzzo Luigi, Di Pietra Cristina Maria, Di Pietro Giuseppe, Di Renzo Antonio, Di Santo Carmela, Dipasquale Giovanni, Dolci Caterina, Dragone Consiglia, Eleuteri Barbara, Emanuele Elisabetta, Esposito

Anna, Esposito Cristina, Fabbri Benedetta, Fabrizio Antonietta, Falbo Aldo, Fanara Alessandro, Farinella Carmelo, Favale Carmela, Felicità Anna, Ferone Carmela, Ferrara Pasquale, Ferrara Anna, Ferrucci Maddalena, Fersini Loredana, Fichera Rita Venera, Filannino Anna, Filippo Vincenza, Filippone Patrizia, Finelli Claudio, Fiorenzo Adriana, Forina Maria, Fornino Maria, Fresella Michela, Frustillo Rosaria, Fucci Nicola, Fuscaldo Luca, Fusco Cettina Daniela, Galazzo Maria, Galistu Giovanna Maria Grazia, Gallo Sonia, Galvano Giovanna, Ganci Angela, Gasdia Sonia, Gavinelli Maria Luisa, Gentile Mariarosaria, Gentile Paola Anna Maria, Ghiddi Elena, Ghiotto Nadia Giulia, Giammusso Daniela Maria Alfonsa, Giardino Ernestina, Gioia Francesco, Giordano Carmen, Giorgi Emiliano, Giugliano Filomena, Giugliano Angela Rosaria, Giuliano Giacomina, Goro Milena, Grattarola Atala, Greco Elena, Gualano Andrea, Guarducci Susanna, Guffanti Luigina, Guggino Franco, Iannicelli Carmine, Iannuzzi Daniela, Impagliazzo Cira, Indellicato Rosa, Iodice Raffaele, Iovine Antonietta, Ippolito Tommasina, Irace Restituta, La Paglia Lucrezia, La Placa Maria Dorotea, L'Abbate Giuseppa, Landi Walter, Latina Concetta, Laudani Elena, Laudato Carmen, Letizia Oriana, Lillo Rosaria, Lipardi Anna, Lo Giudice Romina, Loteta Mario, Macerola Nada, Magagnotti Annalisa, Malfi Amalia, Malfitano Giuseppe, Maloccu Raffaele, Mancaniello Antonella, Mancuso Danila, Manelli Marta, Mansueto Annunziata, Marchese Ragona Maria Stella, Marino Annarita, Marino Maria Linda Concetta, Marino Rossella, Marogna Eleonora, Marras Giuseppina, Marseglia Arturo, Martinelli Simona, Martino Maria, Martino Regina, Marzuoli Alessandra, Massa Autilia, Mastroianni Filomena, Mauriello Simona, Mauro Maria Grazia, Mazzariello Manuela, Mazzucco Vittoria, Melis Simonetta, Melissano Fausto Luigi, Merche Valeria, Messineo Patrizia, Miatto Pasqualina, Micci Paola, Michelotti Giovanna, Minelli Roberta, Minutello Salvatore, Minuto Stanislao, Montano Viviana, Montesi Maria Rosaria, Murgia Orsolino, Musolino Maria Patrizia, Napoleone Antonietta Porfira, Napolitano Marilena, Napolitano Valeria, Nardella Roberta, Natale Claudia, Nobile Liliana, Nulchis Sonia, Oliveri Giovanna,

Oliviero Fiorella, Opramolla Annamaria, Paganelli Anita, Pagano Maria Stella, Palma Maria Teresa, Panarese Vittoria, Papadopoli Annamaria, Paparo Santa, Parente Filomena, Parisi Valentina, Parisi Giuseppina, Passaro Irene, Paternoster Mariano Luigi, Pavone Laura, Pellegrino Carmen Assunta, Peluso Vincenzo, Perrino Anna, Persechino Michela, Pesce Alessandra, Petillo Marianna, Pezone Luisa Nicla Serena, Piccolo Maria Carmela, Pierotti Tatiana, Pintus Alessandra, Pirone Antonietta, Pisano Maria Rosa, Pisanò Anna Lucia, Piscopo Giuseppina, Pisu Antonella Rita, Politino Elisia Rita Febronia, Pondi Maria Grazia, Procopio Vincenzo, Prodomo Raffaele, Proietto Maria Luisa, Pucci Loredana, Puoti Luciana, Raimo Monica, Rea Daniela, Reale Giorgio, Reina Maria Vincenza, Renzullo Luisa, Rinaldi Lucia Assunta, Rocco Giuseppina, Ruggiero Anna Maria, Russello Giuseppe, Russo Anna, Russo Filomena, Russo Consiglia, Sabatino Loredana, Saccomanni Marilena, Salvio Antonella, Sangiovanni Pio Giovanni, Sannino Liberata, Santoro Luigia, Savino Liliana Angela, Scaffidi Domianello Rosario, Scala Omar, Scappaticci Danilo, Scarpellini Stefano, Scarpellino Vincenzo, Schiavo Tiziana, Scibelli Esterina, Scilla Chiara, Scognamiglio Paolo, Scotti Luisa, Scotto Di Clemente Lucia, Sermasi Carla, Serravall Roberta, Sibio Antonella, Silvestri Domenico, Simeone Cristina, Simonetti Sandro, Spadolini Annalisa, Spina Rosaria, Spinavaria Maria, Sposito Concetta, Stancarone Angela Maria, Starace Rosalba, Stumbo Filomena, Terracciano Giuliana, Terranova Erica, Tesauro Iole, Tiso Emanuele, Tordella Antonia, Torre Teresa Maria Silvia, Trapani Francesco, Traversa Cinzia, Tredici Natali, Tricomi Francesco, Trois Tiziana, Vacalebre Rosanna, Vacante Manuela, Valentini Maura, Valeriani Monica, Vasselli Loredana, Venezia Fabiola, Venezia Maurizio, Visconti Paola, Volpe Francesca, Zanda Stefania, Zinno Annalisa, Adolfo Simonetta, Alonzo Felicia, Anglano Loris, Andrenelli Rita, Angelini Maria Celina, Alessio Silvia, Aramini Manola, Arcangeli Paola, Assunto Barbara, Avallone Adonella, Barberi Rosa, Barberio Laura, Barra Giuseppina, Benedetto Maria Beatrice, Bertolotti Patrizia, Bianchi Cristina, Bianco

Graziella, Bicchielli Sonia, Bolcato Gabriele, Bonfigli Mariangela, Busacca Giovanni, Candela Antonino, Caneva Sabrina, Capodacqua Enrica, Caporale Fabio, Caputo Emanuela, Capuzza Maria Grazia, Cavallo Maria Caterina, Celante Giuliana, Celia Maria Gabriella, Cianciaruso Maria Laura, Cioffi Maria Rosaria, Citto Maria Teresa, Conti Rosamaria, Crimaldi Filomena, Cuna Lorenzo, De Pace Annamaria, De Simone Carmela, Di Benedetto Maria, Di Fino Federica, Di Francesco Tiberi Antonio, Di Genio Antonietta, Di Giovanni Alessandra, Di Gneo Mariangela, Di Marcello Brigida, Di Paolo Annarita, Di Paolo Carola, Doddato Katia, Fabbricini Giuseppina, Falzini Francesca, Fiorenza Angela, Florido Emily, Gala Concetta, Galasso Vitangela, Garrone Stefania, Gentilini Rossana, Giglio Enza, Gioia Caterina, Giudice Alfonso, Ingenito Immacolata, Iotti Stefania, Iovenitti Francesca, Larovere Angela Elena, Laudonia Mara, Leone Roberta, Marabello Grazia, Marinelli Angela, Maroni Maurizio, Massari Maura, Mazzocco Orietta, Melatti Emilia, Mele Anna, Mele Giuseppa, Messineo Maria Cinzia, Migliora Carla, Milella Angela Alessandra, Mirasolo Caterina, Misuraca Mariella, Modica Paola, Mollica Patrizia, Monaco Serafina, Nardo' Francesca, Orabona Angela, Ortino Carla, Paolucci Gabriella, Peracchia Floriana, Piccirella Giovanni, Picone Assunta, Poletto Elisabetta, Pomponi Milena, Quaglieri Pasqualina, Quintino Silvana, Rossetti Fernanda, Rossi Raffaella, Ruocco Katia, Saladino Maria Loredana, Salato Giovanna, Santini Enrico, Sartori Chiara, Scarfa Ferdinando, Sellitto Guglielmo, Serafini Sara, Sinatora Marco, Tardiola Fermina, Tataranni Anna, Terracciano Tiziana, Todaro Patrizia, Ubaldini Antonino Giuseppe, Vento Salvatore, Verratti Veruska, Veschi Dolores, Vicca Danilo, Voltolini Sandra, Zaino Maria Paola Valeria, Zanré Roberto, Oriti Maria Salvatrice, Verde Giuseppe, Palma Rebecca, Carmen Lanzotti non costituiti in giudizio;

per la riforma

della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza) n. 11316/2020, resa tra le parti, concernente PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA, PREVIA ADOZIONE DI OGNI PIÙ IDONEA MISURA

CAUTELARE, ANCHE MONOCRATICA: A) del decreto direttoriale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca – Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione Generale per il personale scolastico, prot. n. 1134 del 24 luglio 2018 (pubblicato sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 25 luglio 2018), in uno agli atti allegati, con il quale veniva approvato l'elenco dei candidati risultati idonei all'esito della prova preselettiva relativa al «Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali»; B) dei provvedimenti, di data e protocollo sconosciuti, con i quali il Ministero resistente approvava l'elenco dei quesiti relativi alla prova preselettiva e la griglia delle risposte esatte, il numero complessivo dei quesiti ed il contenuto degli stessi, nonché la batteria completa delle domande (pubblicata sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 27 giugno 2018), da cui sono stati sorteggiati o comunque estratti i quesiti inseriti nei questionari effettivamente somministrati ai candidati; C) dei provvedimenti di data e protocollo sconosciuti, con i quali il Ministero resistente definiva le modalità di svolgimento dell'intera prova preselettiva, ivi comprese le istruzioni operative (pubblicate sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 6 luglio 2018); D) dei verbali, di data e numero sconosciuti, relativi allo svolgimento della prova preselettiva sostenuta dai ricorrenti; E) dell'avviso pubblicato sulla GURI 24 aprile 2018 n. 33, con il quale si comunicava la fissazione della data di svolgimento della prova preselettiva per il giorno 23 luglio 2018; F) del decreto direttoriale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca – Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 1259 del 23 novembre 2017 (pubblicato sulla GURI 24 novembre 2017, n. 90, 4° Serie Speciale), recante il bando di indizione del «Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali», ed in particolare l'art. 6, laddove disciplina la prova

preselettiva; G) del Decreto Ministeriale 3 agosto 2017 n. 138 (pubblicato sulla GURI 20 settembre 2017 n. 220, Serie Generale), recante «Regolamento per la definizione delle modalità di svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso ai ruoli della dirigenza scolastica, la durata del corso e le forme di valutazione dei candidati ammessi al corso», ed in particolare l'art. 8 laddove disciplina la prova preselettiva; H) di qualsiasi altro atto premesso, connesso e/o consequenziale, siccome lesivo dei diritti e degli interessi dei ricorrenti; PER L'ACCERTAMENTO DEL DIRITTO dei ricorrenti a partecipare alle prove concorsuali relative alla procedura selettiva di cui è causa; PER LA CONDANNA dell'Amministrazione resistente a disporre l'ammissione dei ricorrenti alle prove concorsuali.

///

Per l'annullamento, previa sospensione cautelare, dei seguenti atti:

- a) del Decreto prot. n. 0001205 del 01.08.2019 del Capo Dipartimento del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico di approvazione della graduatoria generale di merito nella parte di interesse della ricorrente, non dichiarata vincitrice ed inserita nella graduatoria di merito con riserva;
- b) dell'elenco, allegato al decreto impugnato sub a), dei candidati che hanno superato la prova orale del corso-concorso per titoli ed esami, indetto D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, nella parte di interesse della ricorrente;
- c) del Decreto prot. n.0001229 del 07.08.2019 del Capo Dipartimento del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, di rettifica della graduatoria generale nazionale per merito per errori materiali, nella parte di interesse della ricorrente;

d) dell'elenco, allegato al decreto impugnato sub c), dei candidati che hanno superato la prova orale del corso-concorso per titoli ed esami, indetto D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, nella parte di interesse della ricorrente;

e) dell'Avviso prot. n.0035372 del 01.08.2019 del Capo Dipartimento del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico, nella parte in cui segnala che i candidati inclusi con riserva nella graduatoria saranno assegnati all'U.S.R. ma non potranno essere assunti;

f) della Nota N. 0015912 del 09.08.2019 dell'U.S.R. Lombardia di assegnazione sede e convocazione per sottoscrizione contratto individuale decorrenza 01.09.2019 nella parte in cui esclude la ricorrente dall'assunzione;

g) nonché di tutti gli altri atti connessi e consequenziali e/o presupposti a quelli indicati.

Con vittoria di spese e competenze di lite.

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi degli artt. 56, 62, co. 2 e 98, co. 2, cod. proc. amm.;

rilevato che con il ricorso è stata altresì richiesta la notificazione per pubblici proclami e che visto l'altro numero di controinteressati e le difficoltà di reperirne le residenze ed i domicili tale istanza deve essere accolta;

rilevato che in ogni caso – in presenza della notificazione avvenuta nei confronti delle parti costituite in primo grado - è ben possibile pronunciarsi sull'istanza di cautela per la prospettata esigenza di dare continuità al servizio prestato dall'appellante ;

Considerato tuttavia che il ricorso si appalesa carente nel fumus boni iuris in

relazione alla pretesa di consolidamento della propria posizione giuridica per il mero superamento delle prove concorsuali in forza di un'ammissione con riserva basata su provvedimenti interinali e ciò alla luce del giudicato costituzionale richiamato in sentenza e relativo all'ambito applicativo dell'art. 4 comma 2 bis del dl n. 115 del 2005 conv. in legge n. 168 del 2005 che esclude le procedure concorsuali ove vi sono controinteressati (Corte Cost. n. 108 del 2009) ;
ritenuto che l'avvenuta immissione in ruolo della ricorrente è circostanza che ben potrà essere – eventualmente- valutata in sede collegiale a contraddittorio integro ed in tempi brevi che non comportano alcun pregiudizio irreparabile per l'appellante;

P.Q.M.

Respinge l'istanza di concessione di misura cautelare monocratica..

Fissa, per la discussione, la camera di consiglio del 10 dicembre 2020.

Autorizza la notificazione per pubblici proclami mediante pubblicazione degli atti processuali sul sito Internet del Ministero appellato, entro 10 (quindici) giorni dalla comunicazione della presente ordinanza , con deposito entro 5 (cinque) giorni dall'avvenuto adempimento della prova dell'avvenuto adempimento.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria della Sezione che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 21 novembre 2020.

Il Presidente
Giancarlo Montedoro

IL SEGRETARIO

