



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 10893 del 2018, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Eugenia Andreina Accardi, Angela Chiara Adamo, Stefano Addeo, Luisa Addeo, Rosalba Agenori, Giuseppa Agosta, Guglielmo Alati, Anna Albano, Mariarosaria Albano, Daniela Albertazzi, Tiziana Alesci, Florinda Ed Altri Aliperta, Anna Amante, Angela Amato, Sonia Amendola, Simona Ed Altri Andrei, Giuseppe Giancarlo Ania, Roberta Aniello, Vincenzo Aprea, Maria Ardillo, Carmela Argento, Annachiara Asti, Elena Bacarella, Amabilia Baldassarri, Ines Barone, Luisa Basili, Amalia Beatrice, Chiara Bellagamba, Edelizia Bellatalla, Salvatore Bellucci, Marina Bertin, Pierina Giovanna Bertoglio, Barbara Bigondi, Rosario Blundo, Elena Bocciarelli, Evaristo Bodini, Valentina Boerio, Annunziata Borrelli, Paola Borsacchi, Maria Maddalena Bossone, Angela Botta, Flora Bottino, Lara Breda, Irene Bruno, Claudio Bucciarelli, Girolamo Buono, Concetta Eleonora Buscemi, Maria Pasqua Bussola, Maria Francesca Butera, Giuseppina Buttini, Giuseppina Cacace, Giuseppe Cafasso, Giovanna Caforio, Salvatore Cambrea,

Antonella Cammardella, Nunzia Campanelli, Maria Chiara Canestrelli, Rossella Capicchiano, Flavia Capodicasa, Mirella Caporaso, Paolo Caroli, Franco Carota, Vincenzo Carotenuto, Filippo Carretta, Gerardo Carro, Roberto Castiglione, Antonino Catalano, Costantina Catania, Clementina Cattedra, Bartolomeo Cavaliere, Giovanna Cavallo, Claudia Cedrone, Katia Cherubini, Daniela Cicala, Rosaria Cicatello, Carla Ciccarelli, Amelia Cipolletta, Daniele Coffaro, Andrea Cognetta, Maria Teresa Colace, Sabina Coladonato, Giorgio Colella, Teresa Collura, Paola Colucci, Antonia Comin, Teresa Consiglio, Rosa Coppola, Fabiola Paola Corbi, Giuseppe Corradini, Elisabetta Coruzzi, Isabella Cosentino, Rossella Costabile, Alessia Costantini, Ilaria Costantino, Vincenzo Criscitiello, Sara Cristadoro, Maria Assunta Cutrona, Luisa Damato, Miriam D'Angelo, Carmela D'Angelo, Alessandra Daniele, Antonietta D'Avino, Flavia Cecilia De Agostini, Marianna De Angelis, Antonio De Benedetti, Maria Vittoria De Crescenzo, Maria Luisa De Cristofaro, Mario De Filippo, Marina De Luca, Procolo De Lucia, Maria De Stefano, Fernando De Vito, Assunta De Vivo, Angelo Del Prete, Rossella Del Prete, Bartolomeo Delli Paoli, Giuseppe Desideri, Paola Di Bartolomeo, Salvatore Di Biase, Federica Di Cosimo, Antonella Di Diana, Angelo Di Guardo, Lucia Di Leo, Iolanda Di Maria, Paola Di Mauro, Elvira Di Nola, Luigi Di Nuzzo, Cristina Maria Di Pietra, Giuseppe Di Pietro, Antonio Di Renzo, Carmela Di Santo, Giovanni Dipasquale, Caterina Dolci, Consiglia Dragone, Barbara Eleuteri, Elisabetta Emanuele, Anna Esposito, Cristina Esposito, Benedetta Fabbri, Antonietta Fabrizio, Aldo Falbo, Alessandro Fanara, Carmelo Farinella, Carmela Favale, Anna Felicità, Carmela Ferone, Pasquale Ferrara, Anna Ferrara, Maddalena Ferrucci, Loredana Fersini, Rita Venera Fichera, Anna Filannino, Vincenza Filippo, Patrizia Filippone, Claudio Finelli, Adriana Fiorenzo, Maria Forina, Maria Fornino, Michela Fresella, Rosaria Frustillo, Nicola Fucci, Luca Fuscaldo, Cettina Daniela Fusco, Maria Galazzo, Giovanna Maria Grazia Galistu, Sonia Gallo, Giovanna Galvano, Angela Ganci, Sonia Gasdia, Maria Luisa Gavinelli, Mariarosaria Gentile, Paola Anna Maria Gentile, Elena Ghiddi, Nadia Giulia Ghiotto, Daniela Maria

Alfonsa Giammusso, Ernestina Giardino, Francesco Gioia, Carmen Giordano, Emiliano Giorgi, Filomena Giugliano, Angela Rosaria Giugliano, Giacomina Giuliano, Milena Goro, Atala Grattarola, Elena Greco, Andrea Gualano, Susanna Guarducci, Luigina Guffanti, Franco Guggino, Carmine Iannicelli, Daniela Iannuzzi, Cira Impagliazzo, Rosa Indellicato, Raffaele Iodice, Antonietta Iovine, Tommasina Ippolito, Restituta Irace, Lucrezia La Paglia, Maria Dorotea La Placa, Giuseppa L'Abbate, Walter Landi, Concetta Latina, Elena Laudani, Carmen Laudato, Oriana Letizia, Rosaria Lillo, Anna Lipardi, Romina Lo Giudice, Mario Loteta, Nada Macerola, Annalisa Magagnotti, Amalia Malfi, Giuseppe Malfitano, Raffaele Maloccu, Antonella Mancaniello, Danila Mancuso, Marta Manelli, Annunziata Mansueto, Maria Stella Marchese Ragona, Annarita Marino, Maria Linda Concetta Marino, Rossella Marino, Eleonora Marogna, Giuseppina Marras, Arturo Marseglia, Simona Martinelli, Maria Martino, Regina Martino, Alessandra Marzuoli, Autilia Massa, Filomena Mastroianni, Simona Mauriello, Maria Grazia Mauro, Manuela Mazzariello, Vittoria Mazzucco, Simonetta Melis, Fausto Luigi Melissano, Valeria Merche, Patrizia Messineo, Pasqualina Miatto, Paola Micci, Giovanna Michelotti, Roberta Minelli, Salvatore Minutello, Stanislao Minuto, Viviana Montano, Maria Rosaria Monteasi, Orsolino Murgia, Maria Patrizia Musolino, Antonietta Porfiria Napoleone, Marilena Napolitano, Valeria Napolitano, Roberta Nardella, Claudia Natale, Liliana Nobile, Sonia Nulchis, Giovanna Oliveri, Fiorella Oliviero, Annamaria Opramolla, Anita Paganelli, Maria Stella Pagano, Maria Teresa Palma, Vittoria Panarese, Annamaria Papadopoli, Santa Paparo, Filomena Parente, Valentina Parisi, Giuseppina Parisi, Irene Passaro, Mariano Luigi Paternoster, Laura Pavone, Carmen Assunta Pellegrino, Vincenzo Peluso, Anna Perrino, Michela Persechino, Alessandra Pesce, Marianna Petillo, Luisa Nicla Serena Pezone, Maria Carmela Piccolo, Tatiana Pierotti, Alessandra Pintus, Antonietta Pirone, Maria Rosa Pisano, Anna Lucia Pisanò, Giuseppina Piscopo, Antonella Rita Pisu, Elisia Rita Febronia Politino, Maria Grazia Pondi, Vincenzo

Procopio, Raffaele Prodomo, Maria Luisa Proietto, Loredana Pucci, Luciana Puoti, Monica Raimo, Daniela Rea, Giorgio Reale, Maria Vincenza Reina, Luisa Renzullo, Lucia Assunta Rinaldi, Giuseppina Rocco, Anna Maria Ruggiero, Giuseppe Russello, Anna Russo, Filomena Russo, Consiglia Russo, Loredana Sabatino, Marilena Saccomanni, Antonella Salvio, Pio Giovanni Sangiovanni, Liberata Sannino, Luigia Santoro, Liliana Angela Savino, Rosario Scaffidi Domianello, Omar Scala, Danilo Scappaticci, Stefano Scarpellini, Vincenzo Scarpellino, Tiziana Schiavo, Esterina Scibelli, Chiara Scilla, Paolo Scognamiglio, Luisa Scotti, Lucia Scotto Di Clemente, Carla Sermasi, Roberta Serravall, Antonella Sibio, Domenico Silvestri, Cristina Simeone, Sandro Simonetti, Annalisa Spadolini, Rosaria Spina, Maria Spinavaria, Concetta Sposito, Angela Maria Stancarone, Rosalba Starace, Filomena Stumbo, Giuliana Terracciano, Erica Terranova, Iole Tesauro, Emanuele Tiso, Antonia Tordella, Teresa Maria Silvia Torre, Francesco Trapani, Cinzia Traversa, Natali Tredici, Francesco Tricomi, Tiziana Trois, Rosanna Vacalebre, Manuela Vacante, Maura Valentini, Monica Valeriani, Loredana Vasselli, Fabiola Venezia, Maurizio Venezia, Paola Visconti, Francesca Volpe, Stefania Zanda, Annalisa Zinno, rappresentati e difesi dall'avvocato Guido Marone, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Napoli, via Luca Giordano, 15;

Valeria Peragine, rappresentato e difeso dall'avvocato Guido Marone, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Napoli, via Luca Giordano, 15, rappresentato e difeso dagli avvocati Oreste Morcavallo, Luigi Pitaro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Oreste Morcavallo in Roma, via Arno, 6;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello

Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

e con l'intervento di

ad opponendum:

Simonetta Adolfo, Felicia Alonzo, Loris Anglano, Rita Andrenelli, Maria Celina Angelini, Silvia Alessio, Manola Aramini, Paola Arcangeli, Barbara Assunto, Adonella Avallone, Rosa Barberi, Laura Barberio, Giuseppina Barra, Maria Beatrice Benedetto, Patrizia Bertolotti, Cristina Bianchi, Graziella Bianco, Sonia Bicchielli, Gabriele Bolcato, Mariangela Bonfigli, Giovanni Busacca, Antonino Candela, Sabrina Caneva, Enrica Capodacqua, Fabio Caporale, Emanuela Caputo, Maria Grazia Capuzza, Maria Caterina Cavallo, Giuliana Celante, Maria Gabriella Celia, Maria Laura Cianciaruso, Maria Rosaria Cioffi, Maria Teresa Citto, Rosamaria Conti, Filomena Crimaldi, Lorenzo Cuna, Annamaria De Pace, Carmela De Simone, Maria Di Benedetto, Federica Di Fino, Antonio Di Francesco Tiberi, Antonietta Di Genio, Alessandra Di Giovanni, Mariangela Di Gneo, Brigida Di Marcello, Annarita Di Paolo, Carola Di Paolo, Katia Doddato, Giuseppina Fabbricini, Francesca Falzini, Angela Fiorenza, Emily Florido, Concetta Gala, Vitangela Galasso, Stefania Garrone, Rossana Gentilini, Enza Giglio, Caterina Gioia, Alfonso Giudice, Immacolata Ingenito, Stefania Iotti, Francesca Iovenitti, Angela Elena Larovere, Mara Laudonia, Roberta Leone, Grazia Marabello, Angela Marinelli, Maurizio Maroni, Maura Massari, Orietta Mazzocco, Emilia Melatti, Anna Mele, Giuseppa Mele, Maria Cinzia Messineo, Carla Migliora, Angela Alessandra Milella, Caterina Mirasolo, Mariella Misuraca, Paola Modica, Patrizia Mollica, Serafina Monaco, Francesca Nardo', Angela Orabona, Carla Ortino, Gabriella Paolucci, Floriana Peracchia, Giovanni Piccirella, Assunta Picone, Elisabetta Poletto, Milena Pomponi, Pasqualina Quagliari, Silvana Quintino, Fernanda Rossetti, Raffaella Rossi, Katia Ruocco, Maria Loredana Saladino, Giovanna Salato, Enrico Santini, Chiara Sartori, Ferdinando Scarfa, Guglielmo Sellitto, Sara Serafini, Marco Sinatora, Fermina Tardiola, Anna Tataranni, Tiziana

Terracciano, Patrizia Todaro, Antonino Giuseppe Ubaldini, Salvatore Vento, Veruska Verratti, Dolores Veschi, Danilo Vicca, Sandra Voltolini, Maria Paola Valeria Zaino, Roberto Zanre', rappresentati e difesi dall'avvocato Vincenzo Iacovino, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Giovanni Tosiani, Maria Salvatrice Oriti, Giuseppe Verde, Rebecca Palma, rappresentati e difesi dall'avvocato Rosario Ventimiglia, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in San Salvatore Di Fit, via dei Mille n. 3;

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

per l'annullamento

A) del decreto direttoriale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca – Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione Generale per il personale scolastico, prot. n. 1134 del 24 luglio 2018 (pubblicato sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 25 luglio 2018), in uno agli atti allegati, con il quale veniva approvato l'elenco dei candidati risultati idonei all'esito della prova preselettiva relativa al «Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali»; B) dei provvedimenti, di data e protocollo sconosciuti, con i quali il Ministero resistente approvava l'elenco dei quesiti relativi alla prova preselettiva e la griglia delle risposte esatte, il numero complessivo dei quesiti ed il contenuto degli stessi, nonché la batteria completa delle domande (pubblicata sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 27 giugno 2018), da cui sono stati sorteggiati o comunque estratti i quesiti inseriti nei questionari effettivamente somministrati ai candidati; C) dei provvedimenti di data e protocollo sconosciuti, con i quali il Ministero resistente definiva le modalità di svolgimento dell'intera prova preselettiva, ivi comprese le istruzioni operative (pubblicate sul sito istituzionale del Ministero resistente in data 6 luglio 2018); D) dei verbali, di data e numero sconosciuti, relativi allo svolgimento della prova preselettiva sostenuta dai ricorrenti; E) dell'avviso pubblicato sulla GURI 24 aprile 2018 n. 33, con il quale si

comunicava la fissazione della data di svolgimento della prova preselettiva per il giorno 23 luglio 2018; F) del decreto direttoriale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca – Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 1259 del 23 novembre 2017 (pubblicato sulla GURI 24 novembre 2017, n. 90, 4° Serie Speciale), recante il bando di indizione del «Corso-concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche statali», ed in particolare l'art. 6, laddove disciplina la prova preselettiva; G) del Decreto Ministeriale 3 agosto 2017 n. 138 (pubblicato sulla GURI 20 settembre 2017 n. 220, Serie Generale), recante «Regolamento per la definizione delle modalità di svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso ai ruoli della dirigenza scolastica, la durata del corso e le forme di valutazione dei candidati ammessi al corso», ed in particolare l'art. 8 laddove disciplina la prova preselettiva; H) di qualsiasi altro atto premesso, connesso e/o consequenziale, siccome lesivo dei diritti e degli interessi dei ricorrenti;

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da PERAGINE VALERIA il 3/10/2019 :

Per l'annullamento, previa sospensione cautelare, dei seguenti atti:

a) del Decreto prot. n. 0001205 del 01.08.2019 del Capo Dipartimento del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, Direzione generale per il personale scolastico di approvazione della graduatoria generale di merito nella parte di interesse della ricorrente, non dichiarata vincitrice ed inserita nella graduatoria di merito con riserva;

b) dell'elenco, allegato al decreto impugnato sub a), dei candidati che hanno superato la prova orale del corso-concorso per titoli ed esami, indetto D.D.G. del 23 novembre 2017, n. 1259, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale (IV serie speciale – Concorsi) n. 90 del 24 novembre 2017, finalizzato al reclutamento di dirigenti

scolastici presso le istituzioni scolastiche statali, nella parte di interesse della ricorrente;

c) del Decreto prot. n.0001229 d Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ACCARDI EUGENIA ANDREINA il 28\10\2019 :

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA: A) del decreto dirigenziale del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 1205 del 1° agosto 2019, pubblicato sul sito istituzionale in pari data, con il quale il MIUR approvava in via definitiva la graduatoria nazionale di merito del concorso pubblico per il reclutamento di dirigenti scolastici, indetto con d.D.G. 23 novembre 2017 n. 1259 nonché delle successive rettifiche meramente confermative ai fini di cui è causa; B) dell'Avviso del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, prot. n. 3572 del 1° agosto 2019, con il quale il MIUR comunicava l'avvio delle modalità di scelta della sede da parte dei n. 1984 vincitori, per l'assunzione a decorrere dall'a.s. 2019/2020; C) dei verbali, di data e protocollo sconosciuti, della Commissione esaminatrice e delle Sotto-commissioni costituite, relativi alle prove orali svolte; D) dei provvedimenti di nomina dei vincitori, di data e protocollo sconosciuti, con i quali venivano conferite le funzioni dirigenziali in una ai relativi contratti di lavoro stipulati; E) dei Quadri di riferimento relativi alla prova orale, approvati dal Comitato Tecnico Scientifico ai sensi dell'art. 13 del D.M. n. 138/2017; F) di ogni altro atto premesso, connesso e/o consequenziale siccome lesivo dell'interesse della ricorrente.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Viste le istanze di autorizzazione alla notificazione per pubblici proclami presentate dai ricorrenti;

Relatore la dott.ssa Silvia Piemonte nell'udienza del giorno 26 maggio 2020, tenutasi secondo le modalità di cui all'art. 84 del decreto legge n. 18 del 2020, conv. in legge 27 aprile 2020 n. 24, come specificato nel verbale;

Considerato:

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nella graduatoria nazionale di cui al decreto dirigenziale del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione – Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 1205 del 1° agosto 2019, pubblicato sul sito istituzionale in pari data, con il quale il MIUR ha approvato in via definitiva la graduatoria nazionale di merito del concorso pubblico per il reclutamento di dirigenti scolastici, indetto con D.D.G. 23 novembre 2017 n. 1259;
- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione dei ricorsi per motivi aggiunti e del ricorso introduttivo in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza 836/2019.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), dispone l'integrazione del contraddittorio nei termini e con le modalità di cui in motivazione.

Rinvia all'udienza pubblica del 22 settembre 2020.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 26 maggio 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere

Silvia Piemonte, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

Silvia Piemonte

IL PRESIDENTE

Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO