

Pubblicato il 20/06/2019

N. 07992/2019 REG.PROV.COLL.
N. **05959/2019** REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 5959 del 2019, proposto da

Arianna Amato, Valerio Andreuccetti, Biagio Annunziata, Naomi Ascione, Fabiana Avallone, Rossella Barretta, Sofia Bellucci, Elena Rosaria Bernardo, Valentina Bordini, Davide Bruno, Raffaella Calice Ferrari, Mariangela Campanile, Elide Gloria Campisi, Vittoria Capasso, Alessandra Capece, Domenico Caporale, Claudia Federica Cappiello, Giorgia Capuano, Elvira Carretta, Massimo Casola, Giuliana Castiello, Francesca Cataldo, Gerarda Cesarano, Silvia Chialli Frangipani, Valeria Chiodi, Nicola Ciaraffa, Margherita Cimini, Pasquale Coppola, Matteo Corazzi, Mariarosaria Cretella, Michela Cucciari, Guglielmo Cuomo, Margherita D'Andria, Stefania D'Auria, Giuseppina De Bono, Elisabetta De Falco, Tiziana De Simone, Emanuela Del Bono, Alessia D'Elia, Francesca Delle Cave, Egidio Filiberto Di Bello, Adriana Di Febbraro, Maria Di Foggia, Luisa Di Girolamo, Raffaella Di Girolamo, Bruna Nadia Di Iorio, Roberta Di Martino, Teresa Di Vincenzo, Giuseppina Diana, Emanuela Domiziano, Mariarosaria Donnarumma, Angela Durini, Antonella Faldani, Rosita Falzarano, Alessandra Femiano, Daniela Ferrara,

Andrea Ferullo, Brunella Finamore, Andrea Fiorenza, Nicola Fontana, Wanda Francone, Claudia Frega, Simone Galbo, Daniela Galena, Giuseppe Gianluca Gatto Rotondo, Adelaide Giannotti, Antonella Golino, Giuliano Granata, Rosa Guadagno, Giuseppina Guadagno, Pietro Iacovone, Lucia Ianniello, Giorgioandrea Improta, Caterina Iommelli, Sara Langella, Raffaella Laus, Rosa Leone, Idagiulia Liccardi, Vittorio Littera, Giovanna Lo Cicero, Rosamaria Lombardi, Andrea Lucarini, Davide Madeo, Samantha Maffei, Nicola Maglione, Pietro Maione, Monica Mantello, Rossella Mantello, Francesca Manzo, Stefania Manzo, Vanessa Mariani, Vincenzo Marino, Alessandra Marra, Sergio Martinelli, Clementina Marucci, Maria Michela Marzano, Rita Massa, Stefania Massa, Chiara Mastrogiovanni, Mariarosa Matteini, Loredana Micillo, Alessandra Miele, Dalila Migliaccio, Luisa Migliaccio, Santa Migliore, Filomena Minichini, Alessandra Monaldi, Ornella Montanino, Alessandra Monteforte, Simona Morelli, Angela Morra, Vito Musumeci, Federica Nastasi, Antonio Nigro, Andrea Ninassi, Fabio Noli, Anna Oliva, Simona Oliva, Rosanna Santina Oliviero, Chiara Onofri, Anna Palma, Raffaella Palma, Claudia Palumbo, Melania Papaccioli, Assunta Pariante, Vito Pellino, Francesco Saverio Pennacchio, Luca Pera, Rita Perna, Silvana Piazzì, Gennaro Piccirillo, Riccardo Pili, Rosa Pirozzi, Rosa Piscitelli, Raffaella Pistelli, Annalaura Polverino, Fabiana Portanova, Laura Maria Puzzo, Marisa Qualireto, Marco Ricci, Carmen Rinaldi, Imma Rinaldi, Sara Emanuela Riso, Alfredo Robustelli, Anna Romano, Elisabetta Ronga, Alessia Rughetti, Viviana Russo, Concetta Sagliocchi, Germana Salerno, Francesca Salzillo, Concetta Immacolata Sansone, Serena Santangelo, Filomena Cristina Santone, Roberta Santonicola, Luciana Domenica Saponara, Elena Saporito, Luca Sarnella, Francesco Sarro, Alfonso Scarcella, Sara Schetter, Flora Schiavone, Sabrina Schiavone, Melissa Schifanella, Francesca Senese, Massimo Sepe, Sonia Seraponte, Emmanuela Serrone, Silvia Sessa, Roberta Sforza, Angelo Sibilio, Massimo Signorile, Rosalba Simonetti, Carla Sindona, Francesco Sinolfi, Caterina Solano, Margherita Soldano, Giorgio Soria, Antonio Sorrentino, Immacolata Sorvillo, Giovanna Spina, Deborah Spinella, Maria Sposito, Valentina

Stagliano, Laura Stamerra, Fabrizio Stella, Gilberto Stival, Maria Domenica Stozzetti, Giovanna Sulipano, Alberto Abbate, Martina Accardo, Tanya Acheronte, Paola Aievola, Sebastiana Alaia, Leonardo Allocca, Chiara Ambroselli, Amelia Amodio, Laura Ardivelo, Francesca Arenella, Manuela Aresu, Francesca Ariano, Ilaria Ballorini, Azzurra Barletta, Annamria Bini, Anna Bizzarro, Barbara Boddi, Giulia Bonito, Silvia Briganti, Riccardo Buzzerio, Filomena Caccia, Alessandra Capece, Antonia Capobianco, Immacolata Capretto, Angela Maria Carbone, Gianni Luca Cardamone, Carolina Casciello, Antonio Caserta, Magda Castaldo, Carmela Castiello, Gianluca Cerciello, Claudio Ciervo, Antonio Cione, Luca Cipolletta, Cinzia Cirillo, Rosalba Civale, Bernardetta Civale, Rosamaria Colella, Giuseppina Colucci, Annalisa Conti, Ivana Contino, Antonio Copersino, Marilena Copersino, Bartolomeo Curani, Claudio Curzi, Marianna D'Agostino, Bruna D'Alise, Michela D'Alterio, Catia D'Alterio, Orama Alice D'Angelo, Felicetta D'Aniello, Stefania D'Auria, Mario D'Avino, Filomena D'Avino, Ilaria De Falco, Sabina De Micco, Marika De Rosa, Riccardo De Santis, Francesca Decarlo, Valentina Del Monaco, Vincenzo Del Monte, Maria Anna Di Fiore, Angela Di Fraia, Giuseppe Di Giovanni, Francesca Di Giovanni, Michela Di Luna, Erminia Di Niola, Alessia Di Pilla, Giuseppina Di Rienzo, Brigida Di Vaio, Donatella D'Ovidio, Pasquale Davide D'Urzo, Nicola Errico, Claudia Esposito, Yann Esvan, Clara Ferraro, Angela Ferro, Davide Ferullo, Marianna Ferullo, Eliana Franco, Caterina Francone, Linda Freda, Anna Frenello Cacciapuoti, Domenico Gentile, Maria Giordano, Mario Giuliano, Rocco Golino, Andrea Graziotti, Eleonora Iaiunese, Gelsomina Iavarone, Mariana Iavarone, Marina Iervolino, Diego Imperato, Filomena Imperio, Giovanna Innocca, Maria Leone, Carlotta Ludovici, Erica Marotta, Aurora Meo, Gabriella Muoio, Antonella Mura, Monica Napolitano, Eulalia Nappi, Giuseppe Nappo, Mariella Navarra, Roberta Orabona, Paola Orlando, Enza Palazzo, Lucia Palmisciano, Giorgia Pancione, Caterina Panico, Valentina Assunta Papaianni, Francesco Parisi, Chiara Lucia Pedatella, Angela Pellegrino, Luigi Pellegrino, Carmela Pellino,

Antonella Perillo, Maria Angela Petrini, Immacolata Pironti, Raffaele Pirozzi, Adriana Prata, Arianna Prato, Gaja Proto, Annamaria Silvia Rosiello, Maria Rozza, Giuseppa Ruggeri, Isabella Saponaro, Beatrice Sereni, Domenico Sigillò, Anna Sorrentino, Alessandra Tagliatela, Francesca Tancredi, Federica Tatò, Giuseppina Tessitore, Michela Tiniello, Monica Todino, Antonio Trabasso, Matilde Trinchese, Silvia Vaccaro, Giusy Valletta, Michele Vanessa, Anna Varriale, Concetta Teresa Vasta, Nicolina Verde, Gabriella Vergona, Marta Vitello, Davis Zappia, Claudia Zarrillo, Mario Zigarella, Vincenzo Zigarella, Angelo Zona, Mario Abate, Michela Armillotta, Manuela Barrella, Beatrice Bello, Valentina Caragli, Rosita Cirillo, Nadia Collalti, Eleonora Conversano, Erika Conz, Mariapia Diana, Gianni D'Ambrosio, Cristina D'Angelo, Antonietta Di Foggia, Elisabetta Di Fuccia, Giusy Di Pietro, Giacinto Donato, Nicole Esposito, Manuela Ferriero, Fabio Luciano Genovese, Clelia Gentile, Rosa Grasso, Anna Guida, Alessandra Iaconelli, Priscilla Lepore, Emilia Maglione, Marilena Marino, Francesca Marmo, Domenico Migliaccio, Alessandro Morra, Caterina Mosca, Maria Giuseppina Oliva, Francesca Principe, Donatella Primerano, Stefania Resi, Consuelo Rizza, Natalia Rosa, Esterina Rosiello, Antonio Sannino, Gianni Scutti, Laura Servi, Giulio Spadaccini, Susanna Trentini, Vittorio Verde, Angelo Vitiello, Cristina Zippo, rappresentati e difesi dall'avvocato Guido Marone, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso il suo studio in Napoli, via Luca Giordano, 15;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Università degli Studi L'Aquila, Università degli Studi della Basilicata - Potenza, Università Mediterranea di Reggio Calabria, Università degli Studi di Salerno - Fisciano, Università degli Studi Bologna - Alma Mater Studiorum, Università degli Studi Udine, Università degli Studi Roma Tor Vergata, Università degli Studi Roma Tre, Università degli Studi Roma Foro Italico, Università degli Studi della Tuscia,

Universita' degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale, Universita' degli Studi Genova, Universita' degli Studi Bergamo, Universita' degli Studi Milano Bicocca, Universita' degli Studi di Urbino "Carlo Bo", Universita' degli Studi Macerata, Universita' degli Studi Molise, Universita' degli Studi Torino, Universita' degli Studi Bari, Universita' degli Studi Foggia, Universita' degli Studi Cagliari, Universita' degli Studi Sassari, Universita' degli Studi Palermo, Universita' degli Studi Catania, Universita' degli Studi Messina, Universita' degli Studi Pisa, Universita' degli Studi Firenze, Universita' degli Studi Perugia, Universita' degli Studi Trento, Universita' degli Studi Padova, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Università degli Studi di Napoli "Suor Orsola Benincasa", Università della Calabria, Università degli Studi Mediterranea di Reggio Calabria, Università degli Studi della Basilicata, Università De L'Aquila, Università degli Studi di Salerno, Università degli Studi di Bologna "Alma Mater Studiorum", Università degli Studi di Udine, Università degli Studi di Roma "Tor Vergata", Università degli Studi di Roma "Roma Tre", Università degli Studi di Roma "Foro Italico", Università degli Studi Internazionali di Roma "Unint", Università degli Studi della Tuscia, Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale, Libera Università Maria Ss. Assunta "Lumsa", Università Europea di Roma, Università degli Studi di Genova, Università degli Studi di Milano "Cattolica del Sacro Cuore", Università degli Studi di Bergamo, Università degli Studi di Milano "Bicocca", Università degli Studi di Urbino "Carlo Bo", Università degli Studi di Macerata, Università degli Studi del Molise, Università degli Studi di Torino, Università degli Studi del Salento, Università degli Studi di Bari "Aldo Moro", Università degli Studi di Foggia, Università degli Studi di Cagliari, Università degli Studi di Sassari, Università degli Studi di Enna "Kore", Università degli Studi di Palermo, Università degli Studi di Catania, Università degli Studi di Messina, Università di Pisa, Università di Siena, Università degli Studi di Firenze, Università degli Studi di Perugia, Università di Verona, Università degli Studi di Trento, Università degli

Studi di Padova, Università degli Studi di Modena e di Reggio Emilia "Unimore" non costituiti in giudizio;

Libera Università Kore di Enna, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Giacomo Gargano, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Università di Modena e Reggio Emilia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Lorenzo Canullo, Paola Pecorari, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Unint - Università' degli Studi Internazionali di Roma, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Antonio Capasso, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

per l'annullamento

per l'annullamento

A) degli elenchi pubblicati dagli Atenei resistenti recanti i nominativi dei candidati ammessi a sostenere le prove scritte per l'ammissione al percorso di specializzazione sul sostegno (di seguito, in breve TFA Sostegno 2019), laddove escludono i ricorrenti che hanno conseguito un punteggio almeno pari a 21/30 al test preselettivo svolto nei giorni 15 e 16 aprile 2019; B) dei bandi adottati dagli Atenei resistenti, pubblicati nei rispettivi siti istituzionali, con i quali venivano indette le procedure selettive per l'ammissione al TFA Sostegno 2019, nella parte in cui disciplinano le modalità di svolgimento dei test preselettivi e di superamento della prova ai fini dell'ammissione alla prova scritta; C) del Decreto Ministeriale n. 92 dell'8 febbraio 2019, pubblicato sul sito istituzionale in data 12 febbraio 2019, recante «Disposizioni concernenti le procedure di specializzazione sul sostegno», nella parte in cui disciplina le prove di accesso, prevedendo che siano ammessi alle prove scritte «un numero di candidati pari al doppio dei posti disponibili nella

singola sede» senza tuttavia indicare una soglia attestante il superamento del test e quindi l'idoneità al prosieguo delle operazioni selettive; D) dei Decreti Ministeriali 21 febbraio 2019 n. 118 e 27 febbraio 2019 n. 158, con i quali gli Atenei resistenti venivano autorizzati ad attivare i percorsi formativi de quibus, nella parte in cui confermano la disciplina dei test preselettivi nonché determinano il numero di posti e la loro distribuzione per ciascun Ateneo; E) qualora occorra del DM 30 settembre 2011, recante «Criteri e modalità per lo svolgimento dei corsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno», e del DM 10 settembre 2010 n. 249, recante «Regolamento concernente Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado»; F) di qualsiasi altro atto premesso, connesso e/o consequenziale in quanto lesivo dei diritti e degli interessi dei ricorrenti

PER L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA DEL DIRITTO dei ricorrenti ad essere ammessi alla prova scritta per la selezione all'accesso al TFA Sostegno 2019;

CONSEGUENTEMENTE PER LA CONDANNA delle Amministrazioni resistenti – ciascuna per quanto di propria competenza – a consentire ai ricorrenti di sostenere la prova scritta di accesso al percorso formativo, siccome idonei a seguito del conseguimento della sufficienza nei test preselettivi.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e di Università degli Studi L'Aquila e di Università degli Studi della Basilicata - Potenza e di Università Mediterranea di Reggio Calabria e di Università degli Studi di Salerno - Fisciano e di Università degli Studi Bologna - Alma Mater Studiorum e di Università degli Studi Udine e di Università degli Studi Roma Tor Vergata e di Università degli Studi Roma Tre e di Università degli

Studi Roma Foro Italico e di Università degli Studi della Tuscia e di Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale e di Università degli Studi Genova e di Università degli Studi Bergamo e di Università degli Studi Milano Bicocca e di Università degli Studi di Urbino "Carlo Bo" e di Università degli Studi Macerata e di Università degli Studi Molise e di Università degli Studi Torino e di Università degli Studi Bari e di Università degli Studi Foggia e di Università degli Studi Cagliari e di Università degli Studi Sassari e di Libera Università Kore di Enna e di Università degli Studi Palermo e di Università degli Studi Catania e di Università degli Studi Messina e di Università degli Studi Pisa e di Università degli Studi Firenze e di Università degli Studi Perugia e di Università degli Studi Trento e di Università degli Studi Padova e di Università di Modena e Reggio Emilia e di Unint - Università degli Studi Internazionali di Roma;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 18 giugno 2019 il dott. Raffaele Tuccillo e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

ritenuta la necessità di integrare il contraddittorio nei confronti dei contraddittori necessari sulla base delle modalità indicate con l'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar del Lazio;

considerato che, prima facie, le censure allegate non appaiono fondate, in considerazione del carattere concorsuale della procedura (con conseguente irrilevanza del punteggio conseguito), della discrezionalità dell'amministrazione in ordine alla scelta di inserire dei quiz preselettivi, della loro estraneità al rapporto tra prova scritta e orale e del carattere non illogico né irragionevole della scelta di adottare una procedura selettiva su base territoriale;

ritenuta la sussistenza dei presupposti per compensare le spese di lite della fase cautelare;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis) respinge l'istanza cautelare.

Dispone procedersi all'integrazione del contraddittorio nei termini indicati nell'ordinanza n. 836 del 2019 del Tar Lazio.

Fissa l'udienza pubblica del 4 febbraio 2020.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 18 giugno 2019 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere

Raffaele Tuccillo, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Raffaele Tuccillo

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO

Avviso

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza cautelare emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. IIIbis, n. 7992/2019 del 20.06.2019, nel giudizio R.G.n. 5959/2019.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (n. 5959/2019).